



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea
biletelor de tren
COM(2026) 232 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/261/03.09.2026,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren – COM(2026) 232 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) transportul feroviar reprezintă o alternativă competitivă care contribuie la obiectivele climatice ale Uniunii însă fragmentarea actuală a sistemelor de ticketing transfrontalier descurajează utilizarea trenului pe distanțe lungi;
- b) simplificarea rezervărilor transfrontaliere încurajează utilizarea transportului feroviar ca alternativă viabilă și atractivă la transportul rutier și aerian pe distanțe scurte și medii.

(2) Susține obiectivele prezentei propuneri și stimularea unei concurențe intermodale corecte care să permită rețelelor feroviare europene să capteze o cotă de piață semnificativă din fluxurile de călătorii transfrontaliere, optimizând astfel utilizarea infrastructurii feroviare existente.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, .. septembrie 2026
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	261
Data	3.02.2026

XXXVII/1086/3 09 2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind emiterea biletelor de tren
COM (2026) 232 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren - COM (2026) - 232 final.

Sedința comisiei a avut loc în data de 2 septembrie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Serviciului pentru Afaceri Europene și al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență

COM (2026) 232 final

artificială, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren reprezintă o inițiativă legislativă majoră a Uniunii Europene, stabilind obligațiile furnizorilor de servicii feroviare și ale anumitor furnizori de servicii online de emitere a biletelor în ceea ce privește furnizarea de informații privind serviciul feroviar și încheierea de acorduri comerciale pentru afișarea, redirecționarea, revânzarea sau distribuția de produse feroviare. Prezentul regulament se aplică: **(a) furnizorilor de servicii feroviare; (b) furnizorilor de servicii online de emitere a biletelor.**

Totodată, prezenta propunere este strâns legată de obiectivele climatice ale Uniunii Europene, stabilite prin Pactul verde european și Legea europeană a climei. Aceste inițiative vizează neutralitatea climatică până în 2050 și o reducere cu 90% a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transporturi. Transportul feroviar este ideal pentru a sprijini această tranziție, fiind un mod de transport ecologic, eficient energetic și responsabil pentru doar 0,4% din emisiile generate de transporturile din UE în anul 2020 (reprezentând totodată 5,1% din transportul de călători). Transporturile generează în prezent aproximativ 25 % din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) din Uniune. Deoarece transportul feroviar este în mare parte electrificat și extrem de eficient energetic (consumând doar 0,6% din energia utilizată în transporturi), atragerea pasagerilor către trenuri este vitală pentru atingerea Țintelor Uniunii Europene în materie de reducere a emisiilor nete de GES

Deși deschiderea pieței feroviare către concurență a dus la o creștere de 5,8 % a numărului de kilometri parcurși de călători în 2024, sistemul de vânzare a biletelor a rămas în urmă față de alte sectoare (precum cel hotelier sau aviatic). Emiterea

biletelor reprezintă în prezent o slăbiciune majoră din cauza comportamentului companiilor feroviare tradiționale. Aceste companii acționează ca veritabili „controlori de acces” (gatekeepers) prin partajarea selectivă a datelor, favorizarea propriilor canale de vânzare și restricționarea accesului platformelor independente la ofertele lor, excluderea concurenței, refuzul de a vinde pe platformele lor principale biletele operatorilor feroviari noi sau alternativi, practici abuzive prin impunerea unor taxe și cerințe tehnice nerezonabile vânzătorilor terți, cu încălcări ale principiilor de concurență (Articolul 102 din TFUE). Pentru a corecta aceste disfuncționalități semnalate în Rapoartele Letta și Draghi, dar și în consultările Eurobarometru, propunerea de regulament introduce reguli clare:

- (1) **Obligația de partajare:** operatorii feroviari sunt obligați să își pună produsele și datele de călătorie la dispoziția furnizorilor independenți de servicii online, la cererea acestora;
- (2) **Sisteme de rezervare deschise:** permiterea consumatorilor să găsească, să combine și să cumpere bilete pentru călătorii transeuropene care implică mai mulți operatori, direct dintr-un singur loc;
- (3) **Transparență și accesibilitate:** stimularea transparenței prețurilor și creșterea vizibilității noilor operatori pe piață pentru a facilita transferul modal către calea ferată.

Totodată, prezenta propunere obligă operatorii feroviari cu o cotă de piață mai mare sau egală cu 50% din serviciile feroviare naționale să-și deschidă serviciul online de emitere a biletelor oricărui operator sau organizator de servicii feroviare care le solicită accesul. În prezent, numai operatorii tradiționali deținute de stat au cote de piață mai mari sau egale cu 50 % din piața serviciilor de transport feroviar de călători. Acest prag de 50% se bazează pe jurisprudența relevantă și pe practica decizională a Comisiei în aplicarea normelor europene din domeniul concurenței.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 91 alineatul (1) litera (d) de la titlul VI din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Articolul 91 stabilește prerogativa Uniunii de a urmări obiectivele tratatelor în cadrul unei politici comune în domeniul transporturilor și de a stabili normele adecvate în acest scop. Contribuind la funcționarea pieței de distribuție a biletelor de transport în conformitate cu obiectivele stabilite în Strategia pentru o mobilitate durabilă și inteligentă, prezenta inițiativă face parte din politica comună în domeniul transporturilor. Piața de distribuție a biletelor de transport cuprinde servicii legate în mod inerent de serviciile de transport. Prin urmare, inițiativa ia în considerare caracteristicile distinctive ale transporturilor. Aplicarea prezentei inițiative nu va afecta în mod serios nivelul de trai și gradul de ocupare a forței de muncă din anumite regiuni și nici exploatarea infrastructurii de transport;
- Prezenta propunere de regulament **respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- transportul feroviar reprezintă o alternativă competitivă care contribuie la obiectivele climatice ale Uniunii însă fragmentarea actuală a sistemelor de ticketing transfrontalier descurajează utilizarea trenului pe distanțe lungi;
- simplificarea rezervărilor transfrontaliere încurajează utilizarea transportului feroviar ca alternativă viabilă și atractivă la transportul rutier și aerian pe distanțe scurte și medii.

- susțin obiectivele prezentei propuneri și stimularea unei concurențe intermodale corecte care să permită rețelelor feroviare europene să capteze o cotă de piață semnificativă din fluxurile de călătorii transfrontaliere, optimizând astfel utilizarea infrastructurii feroviare existente.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2026) 232 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rusu Petrică Lucian

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2026) 232 final